



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 401-00-00014/2019-02
19. фебруар 2019. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Предлог закључка којим се усваја Акциони план за инвестициону реформу (у даљем тексту: Акциони план)

У вези са вашим дописом број: 401-00-524/2019-12 од 5. фебруара 2019. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 7. фебруара 2019. године, обавештавамо вас о следећем:

Пре свега истичемо да је неопходно да се Акциони план усваја под својим називом, а не у форми закључка.

С тим у вези, упућујемо на члан 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“ бр. 30/18, у даљем тексту: ЗПРС) који предвиђа да документ јавних политика на републичком нивоу усваја Влада, осим ако је другачије прописано посебним законом, док члан 10. став 2. ЗПРС наводи таксативно врсте докумената јавних политика (стратегија, програм, коцепт политике и *акциони план*). Ово истичемо с обзиром да се у овом случају ради о доношењу акта којим се обликује и спроводи политика Владе, а не о акту којим се одлучује о процесним питањима у смислу Закона о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) или се врши усклађивање/усмеравање органа државне управе у смислу члана 61. Закона о државној управи („Службени гласник РС“ бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 -др.закон) или пак одлучује о другим питањима у смислу члана 43. став 3. Закона о Влади („Сл.гласник РС“ бр. 55/2005, 71/2005 - испр, 101/2007, 65/2008, 16/2011, 68/2012 - одлука УС, 72/2012, 7/2014 - одлука УС, 44/2014 и 30/2018 –др. закон).

У називу Акционог плана за инвестициону реформу сматрамо да је речи „инвестициону реформу“ потребно заменити речима „спровођење регионалне инвестиционе реформе и додати период за који се Акциони план усваја („за период од 2019-2020. године“).

Истичемо да би се на овај начин направила јаснија терминолошка веза између усвојених докумената јавних политика и доношења Акционог плана за њихово спровођење што изричито и предвиђа Регионална инвестициона реформска агенда (*action plan that reflects the regional investment reform agenda*). Такође наводимо да члан 18. став 6. ЗПРС предвиђа да се Акциони план, по правилу, усваја за период примене стратегије, односно програма који разрађује, те стога сматрамо да је у називу Акционог плана неопходно навести и прецизно дефинисан временски оквир за остваривање активности из Акционог

плана, у циљу адекватног управљања и извештавања о динамици спровођења предвиђених мера и активности.

У уводном делу предлагач је пропустио да наведе податке о заинтересованим странама и циљним групама које су учествовале у току одвијања процеса консултација и јавне расправе (члан 34. ЗПСПС), као и о изнетим сугестијама поводом тога, (да ли су и на који начин те сугестије уграђене у предложени документ и ако нису из којих разлога то није учињено).

Предлагач је у *Образложењу* навео да је 12. јула 2017. године у Трсту усвојен Вишегодишњи Акциони план Регионалног економског простора (MAP REA - у даљем тексту) од стране премијера региона на шестом Самиту земаља Западног балкана, као и да је 11. маја 2018. године у Тивту усвојена Регионална инвестициона реформска агенда (RIRA: у даљем тексту) и навео да је неопходно започети њихову примену кроз усвајање акционих планова за инвестиционе реформе.

На основу наведеног, указујемо да је на основу члана 19. ЗПСПС у Акционом плану потребно навести и следеће:

- опште и посебне циљеве преузете из MAP REA, с обзиром да су у Акционом плану наведени искључиво циљеви преузети из RIRA (уколико је интенција предлагача била да се Акционим планом разрађују и општи циљеви преузети из MAP REA - *трговина, инвестиције, мобилност и дигитална интеграција*);
- мере и активности за постизање преузетих општих и посебних циљева из докумената јавних политика и јасно их разграничити;
- показатеље учинка на нивоу *општег и посебног* циља из наведених докумената јавних политика вишег нивоа (MAP REA и/или RIRA), са утврђивањем почетне и циљане вредности и утврђивањем базне године и године реализације општег циља;
- показатеље учинка на нивоу мера (предвиђени су искључиво показатељи учинка на нивоу активности);
- процењени оквирни износ средства за спровођење сваке од предвиђених активности;
- изворе финансирања за активности које се не финансирају из донација;
- јасно означене институције надлежне за праћење спровођења и извештавање о документима јавних политика које Акциони план разрађује, с обзиром да је предлагач у Акционом плану дефинисао искључиво показатеље учинка на нивоу активности, као и да су за поједине активности наведене две институције;
- редефинисати рок за испуњење активности под бројем 1.1.1. - *идентификовати приоритете како би се утврдио обим Анализе раскорака за улазак инвестиција*, имајући у виду да је предвиђени рок за испуњење наведене активности већ протекао (децембар 2018. године).

Посебно истичемо да је предлагач у *Образложењу* навео да је MAP REA дефинисан и Акционим планом за спровођење програма Владе (у даљем тексту: АПСРВ), у оквиру једног од приоритетних циљева 1.3. *Унапређена регионална сарадња са посебним фокусом на стварању Регионалног економског простора*. Међутим, предлагач у тексту Акционог плана није предвидео ниједан квантитативан индикатор циља иако су такви показатељи већ предвиђени у АПСРВу (колона која означава резултате/очекиване исходе, укључујући и дефинисане међурезултате), те стога указујемо да је индикаторе (и циљеве) предвиђене овим документом јавних политика којим су дефинисани проритетни циљеви Владе, потребно довести у јасну везу са садржином предложеног Акционог плана.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди текст Акционог плана за инвестициону реформу у складу са сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике.

В.д. заменика директора

Сања Мешановић

